GEMEENTE WEST BETUWE

Stichting Van Rechtswege
[redacted]
Sijpestein 17
6714 DM EDE

Behandeld door
Woo-medewerker
Doorkiesnummer 0345 – 72 88 00
Woo@WestBetuwe.nl
Datum 27 oktober 2026
Kenmerk GZDGWB 2787160

Onderwerp: Woo-besluit

VERZONDEN 27 OKT. 2026

Beste [redacted]

Op 8 september 2026 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om verstrekking van informatie betreffende documenten over vrijstellingen op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de leerplichtwet binnen de gemeente West Betuwe over de periode van 1 januari 2024 tot en met 8 september 2026.

U verzoekt ons om:

1. alle collegebesluiten openbaar te maken die direct dan wel indirect verband houden met de vrijstelling op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet;
2. documenten betreffende het college- en/of raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan het vanaf 20 april 2026 gevoerde beleid inzake deze vrijstellingen, inclusief eventuele conceptvoorstellen;
3. documenten en communicatie die ten grondslag liggen aan de onder 1 en 2 bedoelde besluitvorming;
4. alle communicatie en documenten openbaar te maken die betrekking hebben op het al dan niet, dan wel gedeeltelijk, gebruiken van de Handreiking 'Omgaan met vrijstellingen artikel 5 onder b Leerplichtwet na uitspraak Hoge Raad april 2026' als leidraad voor het beleid ten aanzien van wettelijke vrijstellingen op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet die van rechtswege zijn ontstaan;
5. alle documenten en communicatie openbaar te maken die betrekking hebben op de besluitvorming over het al dan niet hanteren van een overgangsjaar voor het schooljaar 2026-2027;
6. alle documenten openbaar te maken die betrekking hebben op de interne implementatie van de beleidslijn(en) die voortvloeien uit de hiervoor genoemde besluitvorming;
7. alle documenten openbaar te maken die betrekking hebben op de uitwerking van deze beleidslijn(en) en op de volledige weergave van dit beleid voor de schooljaren 2026/2027, 2027/2028 en daaropvolgende schooljaren;
8. modelbrieven voor ouders openbaar te maken die na de uitspraak van de Hoge Raad van 21 april 2026 door de gemeente zijn opgesteld dan wel door derden aan de

gemeente zijn verstrekt, waaronder zowel modelbrieven voor reeds verzonden correspondentie als modelbrieven voor toekomstige correspondentie;

9. Alle aan de gemeente gerichte begeleidende communicatie van de verstrekker(s) van de onder punt 8 bedoelde modelbrieven openbaar te maken;
10. Alle documenten van alle gemeentelijke afdelingen openbaar te maken die betrekking hebben op de totstandkoming van de brieven die ouders hebben ontvangen of zullen ontvangen over de hiervoor genoemde vrijstelling, voor zover deze documenten niet reeds onder punt 8 en 9 vallen;
11. stappenplannen, werkprocessen, werkinstructies, draaiboeken, communicatieplannen en vergelijkbare documenten openbaar te maken die direct dan wel indirect verband houden met de hiervoor genoemde vrijstelling, waaronder documenten die betrekking hebben op de communicatie met ouders, nadrukkelijk ook na 21 april 2026;
12. stappenplannen, werkinstructies, draaiboeken, communicatieplannen en vergelijkbare documenten openbaar te maken die direct dan wel indirect verband houden met communicatie over de hiervoor genoemde vrijstelling via de media en sociale media;
13. documenten openbaar te maken die betrekking hebben op communicatie, advisering en gedachtewisseling met de niet-gouvernementele organisatie (NGO) Ingrado over artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet;
14. alle gespreksverslagen, aantekeningen, opnames en overige documenten openbaar te maken die betrekking hebben op door Infansius B.V. verstrekte of ingekochte advisering en overige communicatie met Infansius B.V;
15. alle documenten openbaar te maken die betrekking hebben op communicatie over het in 2026 gevoerde en ingezette beleid inzake de hiervoor genoemde vrijstelling en het beleid ten aanzien van kinderen van op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet vrijgestelde ouders, alsmede conceptvoorstellen daarvoor, waaronder communicatie;
    a. tussen de afdeling Leerplicht of een vergelijkbare afdeling en de voor onderwijs verantwoordelijke wethouder, de voor jeugdbeleid verantwoordelijke wethouder dan wel het college;
    b. tussen de afdeling Leerplicht of een vergelijkbare afdeling en de juridische afdeling van de gemeente;
    c. met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG);
    d. met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW);
    e. met de Inspectie van het Onderwijs;
    f. met de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO);
    g. met het Openbaar Ministerie;
    h. met de arrondissementsrechtbank;
    i. met overige ministeries, waaronder het ministerie van Justitie en Veiligheid, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
    j. met geestelijken, kerkelijke instellingen en organisaties of verbanden van levensbeschouwelijke aard, waaronder advies- en beoordelingsaanvragen;
    k. met het sociaal wijkteam;
    l. met instellingen voor jeugdhulp en jeugdgezondheidszorg (GGD);
    m. met de Raad voor de Kinderbescherming;
    n. met Veilig Thuis;
    o. met samenwerkingsverbanden voor primair en voortgezet onderwijs;

16. overige documenten, e-mails, appberichten, appgroepen, SharePoint-bestanden, online vergaderingen, chats van online vergaderingen en overige gegevensdragers openbaar te maken die betrekking hebben op de interne implementatie van dit beleid vanaf 21 april 2026 en die niet reeds onder de voorgaande punten vallen;
17. alle door ambtenaren van de gemeente aan het Kenniscentrum voor Beleid en Regelgeving (KCBR) gestelde vragen over de vrijstelling op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet, alsmede de daarop ontvangen antwoorden, openbaar te maken;
18. de contributiefactuur van Ingrado inzake het lidmaatschap van de gemeente en/of individuele lidmaatschappen van ambtenaren openbaar te maken;
19. de huidige en in voorbereiding zijnde versies van de ambtsinstructie voor leerplicht en andere aan leerplicht gerelateerde ambtenaren openbaar te maken;
20. documenten openbaar te maken die betrekking hebben op communicatie vanuit Ingrado en de VNG over de huidige en in voorbereiding zijnde versies van de hiervoor bedoelde ambtsinstructie;
21. documenten openbaar te maken die betrekking hebben op de interne juridische toetsing van de hiervoor bedoelde ambtsinstructie;
22. het handelingskader voor leerplicht- en andere aan leerplicht gerelateerde ambtenaren openbaar te maken;
23. het mandateringsbesluit, dan wel een daarmee gelijk te stellen besluit, inclusief bijlagen, openbaar te maken;
24. documenten openbaar te maken die betrekking hebben op contact of overleg tussen de gemeente en de Nederlandse Vereniging voor Thuisonderwijs en/of [redacted]
25. een overzicht te verstrekken van het aantal verleende vrijstellingen voor een eerste kind en voor een volgend kind over de periode schooljaar 2022/2023 tot en met schooljaar 2026/2027, alsmede de bron van deze gegevens.

Juridisch kader Woo-verzoek

Wij kwalificeren uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Het uitgangspunt van de Woo is het publieke belang van openbaarheid van informatie. In artikel 4.1, eerste lid van de Woo, staat dat iedereen een Woo verzoek kan doen. Een Woo-verzoek is een verzoek om informatie dat nog niet openbaar is, openbaar te maken. Het kan zijn dat niet alles waar u om gevraagd heeft ook openbaar wordt gemaakt, dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met persoonsgegevens of vertrouwelijke informatie. In dat geval wordt de informatie geweigerd op grond van artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. De Woo verplicht niet tot het maken van documenten of het bewerken van gegevens tot documenten of overzichten, indien de informatie niet in bestaande documenten is opgenomen.

Besluit

Wij hebben op uw verzoek besloten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken.

De aangetroffen documenten zijn beoordeeld op openbaarmaking. De documenten worden openbaar gemaakt en als bijlage bij dit besluit verstrekt, eventueel met weglating van gegevens.

Zienswijze

In het kader van dit Woo-verzoek zijn op 12 oktober 2026 zienswijzen gevraagd aan derde-belanghebbenden. De ontvangen reacties zijn opgenomen in de inventarislijst en zijn meegewogen bij het nemen van dit besluit.

Betrokkenheid Regio Rivierenland

In het kader van de behandeling van uw Woo-verzoek hebben wij tevens Regio Rivierenland verzocht om documenten die onder haar berusting vallen en die betrekking hebben op uw verzoek. Naar aanleiding van dit verzoek heeft Regio Rivierenland twintig documenten verstrekt. Deze zijn aan het dossier toegevoegd. Het betreft de documentnummers 021, 022, 023, 024, 025, 026, 027, 028, 029 en 030. Documentnummer 030 betreft een samengesteld bestand waarin tien afzonderlijke documenten zijn opgenomen. Ten behoeve van de overzichtelijkheid is documentnummer 030 door Regio Rivierenland voorzien van een nummering in de rechterbovenhoek. Deze nummering correspondeert met de onderdelen van uw Woo-verzoek.

Zoekslag

Om aan uw Woo-verzoek te voldoen, hebben wij een zoekslag uitgevoerd om de gevraagde documenten te verzamelen en, waar mogelijk, openbaar te maken. Wij hebben uw verzoek in behandeling genomen en zijn vervolgens gestart met het onderzoek naar documenten en informatie met betrekking tot vrijstellingen op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet binnen de gemeente West Betuwe over de periode van 1 januari 2024 tot en met 8 september 2026.

Wij hebben gezocht binnen de volgende systemen:
- Djuma (klant- , zaken- en archiefsysteem)
- Microsoft Outlook (e-mailcorrespondentie van betrokken medewerkers en bestuurders);
- Zakelijke telefoons van betrokken medewerkers , voor zover beschikbaar , op communicatie zoals sms- en whatsapp-berichten en gespreksnotities;
- SharePoint en Microsoft Teams (gedeelde documenten , eigen mappen van medewerkers , vergaderstukken , notities en overige relevante bestanden).

Bij deze zoekslag is, teneinde de informatie zo volledig mogelijk te achterhalen en voor zover openbaarmaking mogelijk is, gebruikgemaakt van relevante zoektermen over de periode van 1 januari 2024 tot en met 8 september 2026, waaronder: artikel 5, aanhef en onder b, artikel 5 onder b, artikel 5b, Leerplichtwet, Lpw, levensbeschouwing, geloofsovertuiging, vrijstelling, vrijstelling van rechtswege, beroep op vrijstelling, kennisgeving vrijstelling, richtingsbezwaar, overwegende bedenkingen, thuisonderwijs, Hoge Raad, uitspraak en arrest van 21 april 2026, handreiking, toetsingskader, overgangsjaar, overgangsbeleid, bestaande vrijstelling, nieuw beroep, herhaalberoep, verlenging vrijstelling, beleidsvoorstel, collegevoorstel, collegebesluit, raadsvoorstel, raadsbesluit, raadsvragen, juridisch advies, juridische toetsing, implementatie, werkproces, werkinstructie, stappenplan, handelingskader, onderwijsbeleid, Ingrado, VNG, OCW, Openbaar Ministerie, leerplichtambtenaar, schooljaar 2026-2027, Nederlandse Vereniging voor Thuisonderwijs, NVvTO, NVvTO, ouderbrief, modelbrief, standaardbrief, inschrijvingsplicht, vrijstelling van de inschrijvingsplicht, ambtsinstructie, mandaatbesluit, communicatieplan, contributie, lidmaatschap en aanverwante begrippen.

Inventarisatie documenten

Wij hebben 30 documenten gevonden die onder uw Woo-verzoek vallen. Deze documenten zijn opgesomd in de inventarislijst. De inventarislijst vindt u als bijlage bij deze brief. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Collegebesluiten over vrijstellingen zijn geen documenten zijn aangetroffen
U verzoekt onder punt 1 om openbaarmaking van alle collegebesluiten die direct of indirect verband houden met vrijstellingen op grond van artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet. Naar aanleiding van dit onderdeel is zowel binnen de gemeente West Betuwe als bij Regio Rivierenland Leerplicht gezocht naar de gevraagde documenten. Bij deze zoekslag zijn geen collegebesluiten aangetroffen die direct of indirect verband houden met deze vrijstellingen.

Wel zijn e-mails aangetroffen tussen Regio Rivierenland Leerplicht en de beleidsadviseur onderwijs van de gemeente West Betuwe die betrekking hebben op dit onderwerp. Deze e-mails vallen onder de reikwijdte van uw verzoek en zijn opgenomen in de inventarislijst.

De Woo heeft uitsluitend betrekking op publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten. De Woo verplicht een bestuursorgaan niet om naar aanleiding van een Woo-verzoek nieuwe documenten te vervaardigen of informatie die niet in bestaande documenten is vastgelegd, alsnog in een document vast te leggen. Daarom kunnen wij voor dit onderdeel van uw verzoek geen documenten openbaar maken.

Verzoekonderdelen waarvoor geen documenten zijn aangetroffen
De gemeente West Betuwe heeft het Woo-verzoek behandeld in afstemming met Regio Rivierenland Leerplicht, omdat Regio Rivierenland Leerplicht voor de gemeente werkzaamheden uitvoert op het gebied van de Leerplichtwet. In het kader van de behandeling van het verzoek is zowel binnen de gemeente West Betuwe als bij Regio Rivierenland Leerplicht gezocht naar documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen.

Voor de verzoek punten 2, 5, 6, 9, 14, 15c tot en met 15n, 17, 20 en 21 zijn bij deze zoekslag geen documenten aangetroffen. Om die reden kunnen wij voor deze onderdelen geen documenten openbaar maken.

De Woo heeft uitsluitend betrekking op publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten. De Woo verplicht een bestuursorgaan niet om naar aanleiding van een Woo-verzoek nieuwe documenten te vervaardigen of informatie die niet in bestaande documenten is vastgelegd, alsnog in een document vast te leggen. Daarom kunnen wij voor dit onderdeel van uw verzoek geen documenten openbaar maken.

Punt 13 en 16 geen documentatie aangetroffen
Onder onderdeel 13 verzoekt u om openbaarmaking van documenten over communicatie, advisering en gedachtewisseling met Ingrado over artikel 5, aanhef en onder b, van de Leerplichtwet. Onder onderdeel 16 verzoekt u om openbaarmaking van overige documenten en gegevensdragers die betrekking hebben op de interne implementatie van het beleid vanaf 21 april 2026.

Medewerkers van Regio Rivierenland Leerplicht hebben in dit verband webinars van Ingrado gevolgd. Van deze webinars zijn bij de gemeente West Betuwe en Regio Rivierenland Leerplicht geen opnamen aangetroffen. Ook zijn bij de uitgevoerde zoekslag geen verslagen, aantekeningen of overige documenten aangetroffen die betrekking hebben op deze webinars of die specifiek vallen onder onderdeel 16 van uw verzoek. Om die reden kunnen wij voor deze onderdelen geen documenten openbaar maken.

De Woo heeft uitsluitend betrekking op publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten. De Woo verplicht een bestuursorgaan niet om naar aanleiding van een Woo-verzoek nieuwe documenten te vervaardigen of informatie die niet in bestaande documenten is vastgelegd, alsnog in een document vast te leggen. Daarom kunnen wij voor dit onderdeel van uw verzoek geen documenten openbaar maken.

Punt 24 geen documenten aangetroffen
U verzoekt onder onderdeel 24 om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op contact of overleg tussen de gemeente en de Nederlandse Vereniging voor Thuisonderwijs en/of [redacted]

Bij de uitgevoerde zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die betrekking hebben op rechtstreeks contact of overleg tussen de gemeente West Betuwe dan wel Regio Rivierenland Leerplicht en de Nederlandse Vereniging voor Thuisonderwijs of [redacted]

De Woo heeft uitsluitend betrekking op publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten. De Woo verplicht een bestuursorgaan niet om naar aanleiding van een Woo-verzoek nieuwe documenten te vervaardigen of informatie die niet in bestaande documenten is vastgelegd, alsnog in een document vast te leggen. Daarom kunnen wij voor dit onderdeel van uw verzoek geen documenten openbaar maken.

Informatie op het internet
In het kader van uw verzoek op grond van de Woo delen wij u mede dat wij beschikken over documenten die betrekking hebben op onderstaande punten. Deze documenten worden echter niet als bijlage bij dit besluit verstrekt, aangezien zij reeds openbaar beschikbaar zijn.

- Vragen D66 inzake thuisonderwijs
  https://westbetuwe.notubiz.nl/document/17128226/1?connection_type=17&connection_id=13519766
- Instructie voor de medewerker leerplicht
  https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fingrado-backend-production.ams3.digitaloceanspaces.com%2Fuploads%2Fambtsinstructie-format-2026-cab85.docx&wdOrigin=BROWSELINK
- Jaarverslag leerplicht 2024
  https://www.regiorivierenland.nl/media/lpbjdzf3/2024_leerplicht_jaarverslag_vs3.pdf
- Jaarverslag 2025
  https://www.regiorivierenland.nl/media/rfidp5me/jaarverslag-leerplicht-2025.pdf

Conform artikel 4.5, tweede lid, van de Woo geldt dat bestuursorganen geen documenten hoeven te verstrekken indien deze reeds op andere wijze openbaar zijn gemaakt.

Waarom zijn sommige gegevens onleesbaar gemaakt?

In de documenten staan wel algemene contactgegevens van een organisatie leesbaar vermeld. Andere gegevens hebben we onleesbaar gemaakt. Hieronder volgt een opsomming van redenen om gegevens onleesbaar te maken.

We beschermen de privacy van mensen (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "J")
We beschermen de privacy van mensen. Daarom maken we alle namen onleesbaar van bijvoorbeeld ambtenaren, administratief medewerkers en mensen die bij andere organisaties werken. Ook alle informatie waarmee je één specifiek persoon kunt aanwijzen maken we onleesbaar, behalve de namen van bestuurders en leidinggevenden. Alleen wanneer het belang van de openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van de bescherming van de privacy, maken wij deze gegevens openbaar. Daar is hier niet van gebleken.

We laten persoonlijke meningen weg (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "R")
We beschermen de objectiviteit van openbaar gemaakte documenten. Daarom maken we persoonlijke meningen van individuen onleesbaar. Als een document in zijn geheel bestaat uit persoonlijke opvattingen, maken we dat document niet openbaar. Alleen wanneer het belang van de openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van het weglaten van subjectieve informatie, maken wij deze gegevens openbaar. Daar is hier niet van gebleken.

Buiten de reikwijdte van het verzoek (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "T")
We beoordelen Woo-verzoeken op basis van de gevraagde informatie. Informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt, verstrekken we niet. Dit betreft bijvoorbeeld gegevens over andere lopende projecten. Alleen wanneer het belang van de openbaarheid zwaarder weegt dan het beperken tot de gevraagde reikwijdte, maken wij deze gegevens openbaar. Daar is hier niet van gebleken.

Financiële gegevens (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "G")
We beschermen de financiële belangen van de gemeente. Daarom maken we bepaalde financiële gegevens onleesbaar, zoals globale kostenramingen van projecten die nog niet zijn uitgevoerd. Openbaarmaking van deze informatie kan de economische of financiële positie van de gemeente schaden, bijvoorbeeld door het beïnvloeden van toekomstige aanbestedingen. Alleen wanneer het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van bescherming van deze gegevens, maken wij deze informatie openbaar. Daar is hier niet van gebleken

We beschermen bedrijfsgevoelige informatie (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "K")
We beschermen bedrijfsgevoelige informatie. Daarom maken we gegevens over bedrijfsprocessen, fabricagemethoden en andere concurrentiegevoelige informatie onleesbaar, ook als deze niet vertrouwelijk is meegedeeld. Het gaat om informatie waarvan openbaarmaking het bedrijfsbelang kan schaden. Alleen wanneer het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van bescherming van deze gegevens, maken wij deze informatie openbaar. Daar is hier niet van gebleken.

Tenslotte

Wij vertrouwen erop u hiermee op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen kunt u uiteraard contact opnemen met onze Woo-medewerker van het team Juridische zaken.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders,

[redacted]

Rob Pere
Teamleider

Bijlage: 30 documenten + 1 inventarisatielijst

Niet eens met dit besluit?
Neem eerst contact met ons op.
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u bezwaar maken. Bel of mail ons eerst. Dan nemen we samen met u het besluit door. Als we er niet uitkomen, kunt u ons een bezwaarschrift sturen.
Hoe maakt u bezwaar? Zorg ervoor dat u uw bezwaar opstuurt binnen 6 weken na bovengenoemde stempeldatum. Daarmee voorkomt u dat we uw bezwaar niet meer kunnen behandelen. U stuurt uw bezwaar naar: het college van burgemeester en wethouders, Postbus 112, 4190 CC Geldermalsen.

Voorlopige voorziening
De definitieve beslissing geldt al. U kunt de voorzieningenrechter vragen om de definitieve beslissing uit te stellen. Dit heet een voorlopige voorziening en kan alleen als u ook een bezwaarschrift indiende. Neem contact op met de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, 088-3612000 of kijk op www.rechtspraak.nl.