

Onderwerp: Antwoord op uw verzoek

VERZONDEN 17 FEB. 2026

Beste

Op 14 januari 2026 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om openbaarmaking van alle informatie en documenten over het beleid voor uitbreiding van het kassenareaal in het buitengebied Est richting de bewoonde kommen van Waardenburg, Neerijnen, Opijnen, Ophemert en Meteren in de periode 1997 tot 14 januari 2026.

U verzoekt ons om:

1. De volledige procesgang van eerste contacten tot geformuleerd beleid, inclusief wijzigingen in definities, bestemmingen, grondaankopen en verleende uitzonderingen.
2. Alle interne en externe correspondentie (e-mails, memo's, gespreksnotities, WhatsApp/SMS) inclusief bijlagen (foto's, audio, video) tussen gemeente en externe partijen zoals belangengroepen, belanghebbenden, Staatsbosbeheer, de Provincie en ingeschakelde adviseurs en alle overige communicatie van bestuursleden in deze.
3. Een overzicht van systeem-logging en uitgezette werkorders of digitale instructies.
4. Alle documenten, data en bronbestanden die ten grondslag liggen aan besluiten of zienswijzen, inclusief beoordelingscriteria, interne richtlijnen en protocollen.
5. Digitale informatie zoals database-extracten en berichten uit berichtendiensten, waarbij persoonsgegevens van derden geanonimiseerd worden conform de AVG (met consistente substitutie).

Juridisch kader Woo-verzoek

Wij kwalificeren uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Het uitgangspunt van de Woo is het publieke belang van openbaarheid van informatie. In artikel 4.1, eerste lid van de Woo, staat dat iedereen een Woo verzoek kan doen. Een Woo-verzoek is een verzoek om informatie die nog niet openbaar is, openbaar te maken. Het kan zijn dat niet alles waar u om gevraagd heeft ook openbaar wordt gemaakt, dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met persoonsgegevens of vertrouwelijke informatie. In dat geval wordt de informatie geweigerd op grond van artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. De Woo verplicht niet tot het maken

van documenten of het bewerken van gegevens tot documenten of overzichten, indien de informatie niet in bestaande documenten is opgenomen.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde informatie te doen toekomen. Ons besluit treft u hierbij aan. Deze documenten zijn beoordeeld op openbaarmaking en, voor zover mogelijk, als bijlage bijgevoegd

Zienswijze

In het kader van dit Woo-verzoek zijn op 3 februari 2026 zienswijzen gevraagd aan derde-belanghebbenden voor zover de openbaarmaking van documenten mogelijk gevolgen kan hebben voor hun belangen, zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de Woo. Het betreft partijen die als afzender, geadresseerde of anderszins direct bij de betreffende documenten zijn betrokken. De ontvangen reacties zijn opgenomen in de inventarislijst en zijn meegewogen bij het nemen van dit besluit.

Zoekslag

Om aan uw Woo-verzoek te voldoen, hebben wij een zoekslag uitgevoerd om de gevraagde documenten te verzamelen en, waar mogelijk, openbaar te maken. Wij hebben uw verzoek in behandeling genomen en zijn vervolgens gestart met het onderzoek naar documenten en informatie met betrekking tot kassenareaal buitengebied Est.

Wij hebben gezocht binnen de volgende systemen:

- Djuma (klant-, zaken- en archiefsysteem)
- Microsoft Outlook (e-mailcorrespondentie van betrokken medewerkers);
- SharePoint en Microsoft Teams (gedeelde documenten, eigen mappen van medewerkers, vergaderstukken, notities en overige relevante bestanden);
- Zakelijke telefoons van betrokken medewerkers, voor zover beschikbaar, op communicatie zoals sms- en whatsapp-berichten en gespreksnotities;
- Archief Corsa (oude documentatie van voormalige gemeente Neerijnen)

Bij deze zoekslag is gebruikgemaakt van relevante zoektermen zoals kassen, kassenbouw, kassenareaal, glastuinbouw, uitbreiding kassen, ruimtelijke ordening, bestemmingsplan, jaarperiode 1997 t/m 2026, planvorming beleid, beleidsvorming, beleid, beleidswijzigingen, gebiedsontwikkeling, vergunningen, omgevingsvergunning, interne/externe mails over besluit kassen, advies en adviesrapporten voor genomen besluiten, zienswijze, Provincie Gelderland, Staatsbosbeheer, belanghebbenden, belangengroepen, systeem-logging van interne werkopdrachten of van digitale instructies, buitengebied rond om Est - Waardenburg - Neerijnen - Opijnen - Ophemert en Meteren en aanverwante begrippen, om de informatie zo volledig mogelijk te achterhalen.

Met de uitvoering van deze zoekslag is getracht de gevraagde informatie zo volledig mogelijk te achterhalen, zodat deze voor zover mogelijk openbaar gemaakt kan worden.

Inventarisatie documenten

Wij hebben één document gevonden dat onder uw Woo-verzoek valt. Dit document is opgenomen in de inventarislijst. De inventarislijst vindt u als bijlage bij deze brief. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Correspondentie en communicatie

In onderdeel 2 van uw Woo-verzoek vraagt u om alle interne en externe correspondentie, waaronder e-mails, memo's, gespreksnotities, WhatsApp- en sms-berichten, evenals eventuele bijlagen (zoals foto's, audio- of videobestanden), die betrekking hebben op het beleid rondom de uitbreiding van het kassenareaal in het buitengebied van Est richting de bewoonde kommen van Waardenburg, Neerijnen, Opijnen, Ophemert en Meteren.

In het kader van dit Woo-verzoek is onderzocht of binnen de gemeentelijke informatiehuishouding dergelijke correspondentie of communicatie aanwezig is die specifiek betrekking heeft op dit onderwerp. Daarbij zijn de relevante gemeentelijke systemen en accounts geraadpleegd.

Uit dit onderzoek is gebleken dat de gemeente geen documenten of registraties heeft aangetroffen die voldoen aan de omschrijving in uw verzoek. Correspondentie over de totstandkoming van dit beleid is binnen de gemeente niet aanwezig. Het inhoudelijke traject voor de Omgevingsvisie heeft grotendeels plaatsgevonden via een extern bureau. Eventuele e-mails met betrekking tot praktische zaken, zoals uitnodigingen voor werksessies of vragen over het indienen van een zienswijze, zijn niet gearchiveerd of bewaard.

Conform artikel 4.2, tweede lid, van de Woo bestaat geen verplichting voor bestuursorganen om documenten te verstrekken die niet (meer) bestaan, noch om documenten te creëren of te reconstrueren die niet bij hen berusten.

Systeem-logging, werkorders en digitale instructies

In onderdeel 3 van uw Woo-verzoek vraagt u om een overzicht van systeem-logging, uitgezette werkorders en digitale instructies die betrekking hebben op het beleid inzake de uitbreiding van het kassenareaal in het buitengebied van Est richting de bewoonde kommen van Waardenburg, Neerijnen, Opijnen, Ophemert en Meteren.

In het kader van dit Woo-verzoek is onderzocht of binnen de gemeentelijke informatiehuishouding dergelijke registraties of documentatie aanwezig zijn die specifiek verband houden met dit onderwerp. Uit dit onderzoek is gebleken dat de gemeente geen documentatie heeft met betrekking tot systeem-logging, interne werkopdrachten of digitale instructies die betrekking hebben op dit beleidsdomein.

Conform artikel 4.2, tweede lid, van de Woo bestaat geen verplichting voor bestuursorganen om documenten te verstrekken die niet (meer) bestaan, noch om documenten te creëren of te reconstrueren die niet bij hen berusten.

Gemeentelijk beleid en beschikbare informatie over de Omgevingsvisie

In uw Woo-verzoek vraagt u ook om documenten die betrekking hebben op het gemeentelijke beleid rondom de uitbreiding van het kassenareaal in het buitengebied van Est richting de kernen Waardenburg, Neerijnen, Opijnen, Ophemert en Meteren. In dat kader is beoordeeld welke beleidsdocumenten binnen de gemeente beschikbaar zijn en welke daarvan reeds openbaar toegankelijk zijn.

De gemeentelijke beleidskaders op dit terrein zijn vastgelegd in de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 (vastgesteld in 2022) en de bijbehorende Nota van Zienswijzen, waaronder de afhandeling van de zienswijze van Glastuinbouw Nederland. Deze documenten zijn reeds openbaar raadpleegbaar. Een verwijzing naar de openbare bronnen waarin deze documenten kunnen worden ingezien, is opgenomen onder het kopje informatie op het internet van dit besluit.

Conform artikel 4.2, eerste lid, van de Woo geldt dat bestuursorganen geen documenten hoeven te verstrekken indien deze reeds op andere wijze openbaar zijn gemaakt.

Omgevingsplan / Bestemmingsplan en provinciale begrenzings

In uw Woo-verzoek vraagt u tevens om documentatie die verband houdt met het omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) voor het buitengebied, voor zover dit betrekking heeft op de mogelijke uitbreiding van het kassenareaal in het gebied Est–Waardenburg–Neerijnen–Opijnen–Ophemert–Meteren.

Binnen de gemeente zijn hiervoor twee relevante planologische documenten van toepassing:

- Het Bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017;
- Het Bestemmingsplan Buitengebied 2022 (deel voormalige gemeente Geldermalsen).

Deze documenten zijn reeds openbaar beschikbaar. Een verwijzing naar de plaatsen waar deze documenten kunnen worden geraadpleegd, is opgenomen onder het kopje Informatie op het internet van dit besluit.

Daarnaast is beoordeeld of aanvullende gemeentelijke documentatie aanwezig is over de planologische keuzes in deze bestemmingsplannen. Daarbij geldt dat in beide documenten, op grond van provinciaal ruimtelijk beleid, slechts beperkt ruimte bestaat voor uitbreiding van glastuinbouwbedrijven. Substantiële uitbreiding is uitsluitend toegestaan binnen de door de provincie Gelderland aangewezen glastuinbouwconcentratiegebieden, welke in dit gebied strikt zijn begrensd rondom de bestaande kassencomplexen bij Tuil en Est.

Geen documenten in het archief Corsa

In uw Woo-verzoek vraagt u om documenten die betrekking kunnen hebben op de periode 1997–2019, waarin de voormalige gemeente Neerijnen als zelfstandig bestuursorgaan heeft gefunctioneerd. De gemeente West Betuwe is in 2019 de rechtsopvolger van Neerijnen en is daarmee verantwoordelijk voor het beheer van de nog aanwezige archiefbescheiden van haar voorgangers.

Voor het onderzoek naar documenten uit deze periode is onder meer het destijds gebruikte documentmanagementsysteem Corsa geraadpleegd. Op basis van de gehanteerde

zoektermen zijn in dit systeem geen documenten aangetroffen die betrekking hebben op het door u gevraagde onderwerp.

Daarnaast zijn er documenten van voormalige gemeente Neerijnen in het kader van de reguliere archiefvorming overgedragen aan het Regionaal Archief Rivierenland (RAR).

Tot slot zijn op grond van de Archiefwet 1995, de daarbij behorende uitvoeringsregelingen en de geldende selectielijsten, bepaalde archiefbescheiden uit de periode 1997–2019 (mogelijk) vernietigd. Indien documenten niet meer beschikbaar zijn, is dit het gevolg van een dergelijke rechtmatige vernietiging conform de Archiefwet. In die gevallen kunnen wij uw verzoek voor deze onderdelen niet inwilligen.

Conform artikel 4.2, tweede lid, van de Woo bestaat geen verplichting voor bestuursorganen om documenten te verstrekken die niet (meer) bestaan, noch om documenten te creëren of te reconstrueren die niet bij hen berusten

Documenten in het Regionaal Archief (RAR)

Voor zover documenten uit de periode 1997–2019 in het kader van de reguliere archiefvorming zijn overgebracht aan het archiefbewaarplaats, bevinden deze zich bij het Regionaal Archief Rivierenland (RAR). Deze overgedragen documenten bevinden zich niet langer onder beheer of verantwoordelijkheid van de gemeente West Betuwe.

Het RAR beheert deze archiefbescheiden als zelfstandige archiefinstelling. De gemeente kan uitsluitend beslissen over documenten die onder haar verantwoordelijkheid berusten. Documenten die bij het RAR zijn ondergebracht, maken daarom geen onderdeel uit van dit Woo-besluit. Indien u wenst na te gaan of zich bij het RAR nog relevante archiefstukken bevinden, kunt u rechtstreeks contact opnemen via de link die is opgenomen onder het kopje "Informatie op het internet".

Conform artikel 4.2, eerste lid, van de Woo geldt dat bestuursorganen geen documenten hoeven te verstrekken indien deze reeds op andere wijze openbaar zijn gemaakt.

Beleid van Provincie Gelderland

Het ruimtelijk beleid met betrekking tot glastuinbouw, kassenconcentratie en ontwikkelingen in het buitengebied valt voor een deel onder het provinciale ruimtelijke beleid. De provincie Gelderland stelt hiervoor het kader vast in onder meer de omgevingsvisie Gelderland, de omgevingsverordening Gelderland en eerdere provinciale beleidsdocumenten op het terrein van ruimtelijke ordening en agrarische ontwikkelingen.

Deze provinciale kaders zijn voor gemeenten bindend. Op grond van de wet ruimtelijke ordening en, sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op grond van de instructieregels in de Omgevingsverordening, is de gemeente gehouden haar eigen omgevingsbeleid en ruimtelijke besluiten waaronder de gemeentelijke omgevingsvisie, omgevingsplannen en projectbesluiten, in overeenstemming te brengen met het geldende provinciale beleid.

Documenten waarin het provinciale beleid is vastgelegd, worden opgesteld en beheerd door de Provincie Gelderland. Deze documenten berusten derhalve niet bij de gemeente West

Betuwe. Indien u kennis wilt nemen van de geldende provinciale beleidskaders, kunt u terecht op de website van de provincie Gelderland via de link die is opgenomen onder het kopje "Informatie op het internet".

Op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de Wet open overheid (Woo), geldt de verplichting tot het verstrekken van informatie uitsluitend voor gegevens waarover het bestuursorgaan daadwerkelijk beschikt.

Informatie op het internet

In het kader van uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) delen wij u mede dat wij beschikken over documenten die betrekking hebben op onderstaande punten. Deze documenten worden echter niet als bijlage bij dit besluit verstrekt, aangezien zij reeds openbaar beschikbaar zijn.

- Regionaal Archief (RAR)
<https://regionaalarchiefrivierenland.nl/home>
- Omgevingsvisie Gaaf Gelderland
<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL.IMRO.9925.SVOmgvisieGG-vst1/overzicht?locatiestelsel=RD&locatie-x=150885&locatie-y=429375&bestuurslaag=provincie&session=5d021cbe-f3f7-4e3d-9aa3-4d5c7cedec4c>
- Omgevingsverordening Gelderland
https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/_akn_nl_act_pv25_2023_omgevingsverordening/plekinfo?locatiestelsel=RD&locatie-x=150567&locatie-y=429391&bestuurslaag=provincie&session=5d021cbe-f3f7-4e3d-9aa3-4d5c7cedec4c
- Bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017
<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL.IMRO.0304.BPbgneerijnenveegp-1704/overzicht?locatiestelsel=RD&locatie-x=151139&locatie-y=429731&context=Volledigedocument&session=f196fbf6-9b47-4f37-a3ad-05672e432a06>
- Bestemmingsplan Buitengebied 2022 (deel voormalige gemeente Geldermalsen)
<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL.IMRO.1960.BpBuitenGDM2022-VSG1/overzicht?locatiestelsel=RD&locatie-x=150411&locatie-y=430203&context=Volledigedocument&session=f196fbf6-9b47-4f37-a3ad-05672e432a06>
- Omgevingsvisie West Betuwe 1.0, vastgesteld in 2022
https://ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1960.WBOmgevingsvisie1-VG01/d_NL.IMRO.1960.WBOmgevingsvisie1-VG01.pdf
- De Nota van Zienswijzen
https://westbetuwe.raadsinformatie.nl/document/16427509/1/RV2022-018-Bijlage-1-Nota-van-zienswijzen?connection_type=16&connection_id=1119627

Conform artikel 4.2, eerste lid, van de Woo geldt dat bestuursorganen geen documenten hoeven te verstrekken indien deze reeds op andere wijze openbaar zijn gemaakt.

Waarom zijn sommige gegevens onleesbaar gemaakt?

In de documenten staan wel algemene contactgegevens van een organisatie leesbaar vermeld. Andere gegevens hebben we onleesbaar gemaakt. Hieronder volgt een opsomming van redenen om gegevens onleesbaar te maken.

We beschermen de privacy van mensen (Kenmerknummer: gemarkeerd met een "J")
We beschermen de privacy van mensen. Daarom maken we alle namen onleesbaar van bijvoorbeeld ambtenaren, administratief medewerkers en mensen die bij andere organisaties werken. Ook alle informatie waarmee je één specifiek persoon kunt aanwijzen maken we onleesbaar, behalve de namen van bestuurders en leidinggevend. Alleen wanneer het belang van de openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van de bescherming van de privacy, maken wij deze gegevens openbaar. Daar is hier niet van gebleken.

Tenslotte

Wij vertrouwen erop u hiermee op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen kunt u uiteraard contact opnemen met Eline Brouwers van het team Juridische zaken.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders,

Rob Pere
Teamleider

Bijlagen: 1 document + inventarisatielijst

Niet mee eens?

U hebt de mogelijkheid tegen dit besluit bezwaar te maken. In de wet staat dat dit moet binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit. U richt uw bezwaarschrift aan het

BEZOEKADRES Kuipershof 2 - 4191 KH Geldermalsen
Postbus 112 - 4190 CC Geldermalsen gemeente@westbetuwe.nl www.westbetuwe.nl

0345 - 72 88 00 Algemeen
0345 - 72 88 01 Team sociaal

Niet mee eens?

U hebt de mogelijkheid tegen dit besluit bezwaar te maken. In de wet staat dat dit moet binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit. U richt uw bezwaarschrift aan het college van burgemeester en wethouders van West Betuwe, Postbus 112, 4190 CC Geldermalsen.

Als u uw bezwaarschrift per post indient, moet u het tijdig versturen. Dit betekent dat u het **voor** het einde van de termijn van 6 weken op de post moet doen. Of uw bezwaar tijdig is, wordt bepaald aan de hand van de datum van het poststempel. Het is daarnaast noodzakelijk dat het niet later dan een week na afloop van de termijn van 6 weken door ons is ontvangen.

U moet uw bezwaarschrift ondertekenen. Daarnaast moeten de volgende gegevens er in staan:

- a. de naam en het adres van degene die het bezwaarschrift indient;
- b. de datum van het bezwaarschrift;
- c. tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- d. een duidelijke omschrijving van uw bezwaar: wat is het bezwaar en waarom maakt u bezwaar.

U betaalt geen kosten voor het indienen van een bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

Tijdens de termijn waarin uw bezwaarschrift wordt behandeld, geldt in principe de beslissing zoals het college die heeft genomen. Het kan zijn dat u vindt dat deze beslissing intussen onherstelbare of onevenredig nadelige gevolgen voor u heeft. In dat geval kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, tel. 088-3612000. Deze rechter beoordeelt of hij een speciale regeling treft voor de periode dat uw bezwaarschrift nog in behandeling is.

Als u een voorlopige voorziening aan de rechter vraagt, moet u griffierecht betalen.